



Comuni di Catania

Categoria.....
Classe.....
Fascicolo.....

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione N. 19 del 25/08/2022

OGGETTO: Esternalizzazione della conduzione, gestione ed uso a terzi dello Stadio Angelo Massimino

DIMOSTRAZIONE DELLA DISPONIBILITA' DEI FONDI
BILANCIO 202Competenze.....

Cap.....Art.....Spese per.....

Somma stanziata	€.
Aggiunta per storni	€.
Dedotta per storni	€.
	€.
Impegni assunti	€.
Fondo disponibile	€.

Visto ed iscritto a N.
de.....Cap.....Art.....nel.....
partitario uscita di competenza l'impegno di €.....
Visto per l'impegno di spesa e per la regolarità contabile
Addi,20.....

IL RAGIONIERE GENERALE
F.to Dott.ssa Clara Leonardi

**DIREZIONE POLITICHE COMUNITARIE- FONDI
STRUTTURALI-POLITICHE ENERGETICHE- SPORT**

Prot. n. 3 2 2 1 5 9 del 18/08/2022

Il Responsabile del Procedimento
F.to Dott.ssa Grazia Lombardo

Visto

Il Direttore F.to Ing. Fabio Finocchiaro
L'Assessore F.to Dott. Sergio Parisi

SEGRETERIA GENERALE

n. del

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il Segretario Generale del Comune di Catania certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il giorno e che non risulta prodotta alcuna opposizione contro la stessa deliberazione

IL SEGRETARIO GENERALE

L'anno duemilaventidue il giorno 25 del mese di Agosto, alle ore 19.12, nell'apposita sala del Palazzo di Città si è riunito, in seduta ordinaria, di prosecuzione, il Consiglio Comunale di Catania. Al momento della votazione del presente atto presiede il Presidente Giuseppe Castiglione, sono presenti i Sigg. Consiglieri:

1	ADORNO E.	A	2	ANASTASI S.	A
3	BIANCO V.	A	4	BONACCORSI G.	A
5	BOSCO S.	A	6	BOTTINO D.	P
7	CAMPISI A.	P	8	CASTIGLIONE G.	P
9	CURIA B.	P	10	DIANA V.	A
11	DI SALVO S.	P	12	FICHERA G.	A
13	GELSOMINO G.	A	14	GIUFFRIDA S.	P
15	GIUSTI A.	P	16	GRASSO D.	A
17	GRASSO G.	P	18	GRASSO O.	P
19	MESSINA A.	A	20	NASCA E.	A
21	NICOTRA C.	A	22	PARISI P. E.	P
23	PECI S.	A	24	PENNA A.	P
25	PETRALIA G.	A	26	PETTINATO S.	P
27	RICOTTA F.	A	28	ROTELLA M.	P
29	RUSSO G.	P	30	SAGLIMBENE F.	A
31	SANGIORGIO L.	P	32	SCUDERI R.	P
33	SOFIA A. S.	A	34	TOMASELLO M.	A
35	ZAMMATARO M.	A	36	ZAPPALA' L.	A

Partecipa alla seduta il Segretario Generale del Comune
Dott.ssa Rossana Manno

Legenda: P = Presente A = Assente

Proposta di Deliberazione per il Consiglio Comunale

OGGETTO: Esternalizzazione della conduzione, gestione ed uso a terzi dello Stadio Angelo Massimino.

Il sottoscritto Dott. Ing. Fabio Finocchiaro, nella qualità di Direttore della Direzione Politiche Comunitarie e Fondi Strutturali - Politiche Energetiche - Sport, sottopone al Consiglio Comunale la seguente proposta di deliberazione

Premesso,

- che, l'Amministrazione Comunale, nell'ambito delle politiche rivolte alla massimizzazione dell'efficienza gestionale degli impianti sportivi, già da diversi anni ha avviato il processo di esternalizzazione della conduzione di diverse strutture;
- che a tal fine il Consiglio Comunale ha negli anni espresso il proprio indirizzo per l'affidamento a terzi, previa selezione con gara ad evidenza pubblica, della gestione e della conduzione di alcuni impianti sportivi comunali, ai sensi del "Regolamento per la concessione in uso e in gestione degli impianti sportivi comunali" ed in particolare dell'art.12 comma 2;
- che tali esternalizzazioni di gestione hanno consentito un innalzamento generale del target qualitativo delle strutture e l'abbattimento delle spese di conduzione, dovute ad impegnativi e non più sostenibili oneri che erano a carico del Comune, riferiti alla manutenzione, agli adeguamenti, alle spese per le pulizie, alle spese per la custodia e alle spese per le utenze (gas, luce ed acqua), oltre al conseguimento del beneficio dato dalla ricollocazione del personale comunale in altri impianti carenti a causa dei pensionamenti;
- che l'affidamento a terzi, oltre a prevedere l'applicazione di tariffe agevolate per l'utilizzo degli stessi da parte degli utenti o delle associazioni e società sportive, determina altresì il diritto per l'Ente alla fruizione libera delle strutture e al relativo controllo;
- che per una più efficiente ed efficace condotta politico-amministrativa, finalizzata all'abbattimento dei costi di gestione da parte del Comune e per porre in essere azioni di rilancio degli impianti sportivi comunali, come obiettivo per l'innalzamento del target qualitativo e del mantenimento degli stessi in un'ottimale stato generale e funzionale, con Deliberazioni n. 191 del 23/12/2020, n. 3 del 14/01/2021, n. 109 del 06/08/2021 e n. 162 del 11/08/2022 la Giunta Municipale ha, da ultimo, espresso l'indirizzo politico per la concessione a terzi della gestione di ulteriori strutture sportive;

Ritenuto,

- che in atto il Comune di Catania procede alla gestione diretta del principale impianto sportivo cittadino, ovvero lo Stadio Angelo Massimino, con evidenti dispendi di risorse umane ed economiche non compatibili rispetto all'esigenza dell'Ente relativa al contenimento e al controllo delle spese di Bilancio, anche e soprattutto per gli anni a venire;
- che tra l'altro l'attuale conduzione diretta dello Stadio, da parte dell'Amministrazione Comunale, non consente di assicurare tutte le necessarie ed obbligatorie attività di gestione, manutenzione ed adeguamento dell'impianto, ciò a scapito di un costante degrado della struttura;

Considerato,

- che, ai fini di una gestione più efficace ed efficiente dello Stadio Angelo Massimino, con l'obiettivo di renderlo funzionale ed adeguato agli attuali standard richiesti dalla Federazione Italiana Gioco Calcio e dalle relative Leghe dei campionati professionistici, per restituirlo più attrattivo e sicuro, ottenendo nel contempo considerevoli risparmi economici sui futuri bilanci dell'Ente, si rende opportuno procedere alla Concessione a terzi, attraverso opportuno Contratto, della gestione, in quanto il Comune di

Catania e comunque le Pubbliche Amministrazioni in genere non detengono quel *know how* tale che possa consentire una gestione remunerativa della struttura;

- che la gestione dell'impianto sportivo in questione, qualora venisse esternalizzata, potrebbe determinare una rilevanza economica per l'operatore concessionario, in quanto struttura la cui conduzione è potenzialmente remunerativa cioè in grado di produrre reddito oltre che sostenere i fattori produttivi e garantire possibili eventuali utili (ciò in conseguenza delle caratteristiche dell'impianto e dello scopo di fruizione);
- che, pertanto, l'affidamento a terzi è qualificabile quale "concessione di servizi" ai sensi dell'art. 3 comma 1, lett. vv del Codice degli Appalti (D.Lgs. n. 50/2016) e deve essere affidata nel rispetto delle previsioni di cui agli artt. 164 e seguenti del Codice stesso;
- che la concessione a terzi della gestione dello Stadio Angelo Massimino deve, comunque, prevedere la definizione chiara degli standard di qualità ritenuti fondamentali, degli obiettivi e dei contenuti finalizzati alla conduzione, con particolare riferimento alla destinazione d'uso della struttura e all'utilizzo della stessa, ovvero impianto polisportivo principalmente destinato alle attività della FIFA (calcio) e alle attività della IAAF (atletica leggera), fermo restando la salvaguardia e la garanzia dell'utilizzo dell'impianto per le gare ufficiali, le amichevoli e gli allenamenti alla squadra cittadina di calcio di più alto rango nei campionati professionistici organizzati dalla Federazione Italiana Gioco Calcio e dalle relative leghe;
- che in via propedeutica e preliminare occorre procedere, trattandosi di una concessione di servizi, alla redazione di un Piano Economico Finanziario (PEF), quale strumento di valutazione economica derivante dalla comparazione tra costi e ricavi attesi dall'operazione e di valutazione finanziaria con riguardo alla connessione con i flussi in entrata e in uscita;
- che il citato trasferimento di gestione, solleverà questa Amministrazione dal sostenere annualmente i costi di funzionamento dell'impianto (pulizie, custodia, utenze, manutenzione ordinaria e straordinaria), con evidente risparmio di spesa a carico dell'Ente e secondo criteri ispirati a principi di efficienza ed efficacia, da indicare sul futuro Contratto e sul relativo Piano di Conduzione;
- che la concessione, oggetto del presente atto, oltre a prevedere il controllo e la fruizione dell'impianto secondo le esigenze dell'Ente (mediante la riserva esclusiva di determinate giornate secondo i propri bisogni), consentirebbe di dislocare il personale al momento impiegato in altre unità operative comunali attualmente carenti di risorse umane e trattandosi di una concessione a titolo oneroso consentirebbe maggiori entrate per l'Amministrazione, o in alternativa ulteriori interventi migliorativi della struttura di cui il Comune dovrebbe farsi oggi carico;

Preso atto,

- che lo Stadio Angelo Massimino necessita in atto di tutta una serie di interventi di manutenzione straordinaria e di adeguamento, a cui allo stato attuale il Comune sta dando seguito soltanto in forma parziale e limitata;
- che, ai fini della concessione della gestione dell'impianto sportivo, il soggetto aggiudicatario dovrà provvedere (come elemento premiante, da inserire nel bando di gara, per l'assegnazione della gestione della struttura), all'esecuzione di lavori di manutenzione straordinaria, adeguamento e miglioramento della struttura loro affidata, a parziale o totale copertura della quota onerosa annua, stabilita sulla base del Piano Economico di Gestione e del relativo Contratto;
- che tale elemento premiante consentirà, pertanto, un incremento del valore dell'immobile in questione, oltre che una concreta riqualificazione dell'impianto sportivo che garantirà maggiore qualità, con evidenti vantaggi d'immagine per la città e attrattivi per gli spettatori fruitori;

Atteso,

- che la concessione a terzi della gestione dello Stadio deve considerare tutti gli elementi di garanzia per il Comune in qualità di Ente proprietario della struttura, oltre che di certezza gestionale improntata al rispetto delle regole e di conduzione qualitativa della struttura ai fini del mantenimento del bene affidato;
- che, inoltre, con il ricorso all'affidamento a terzi, si potrà altresì generare un rilevante potenziamento della struttura in termini di offerta, anche grazie alla realizzazione di iniziative e di investimenti del soggetto gestore mirati al miglioramento dello stato generale di conservazione dell'impianto e, so-

prattutto, mediante il completamento delle dotazioni impiantistiche attualmente non adeguate;

Preso atto,

- delle seguenti linee guida finalizzate alla concessione a terzi dell'impianto:
 1. l'affidamento in concessione dovrà avvenire a mezzo stipula di Contratto;
 2. prevedere che l'aggiudicazione avvenga ai sensi del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici, mediante procedura aperta, tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa che tenga conto di un progetto di investimenti per il miglioramento dello stadio Angelo Massimino;
 3. la durata del Contratto deve essere stabilita ai sensi dell'art.168 del d.lgs n.50/2016, comunque per un periodo non superiore a 20 anni (10+10), con decorrenza dalla data di sottoscrizione dello stesso, fermo restando in ogni caso che dovrà essere effettuata una verifica costante da parte dell'Amministrazione comunale in ordine al complessivo andamento della gestione in relazione agli impegni assunti dal concessionario ed al grado di soddisfazione degli utenti;
 4. il soggetto affidatario si farà carico della manutenzione ordinaria e straordinaria, previa, per quest'ultima, formale autorizzazione del Comune;
 5. il soggetto affidatario dovrà altresì fornire adeguata polizza fidejussoria per garantire la puntuale osservanza degli oneri e degli obblighi derivanti dalla concessione;
 6. il soggetto affidatario potrà, al fine di autofinanziare le attività, oltre a percepire tutte le entrate derivanti dall'utilizzo del complesso (pubblicità, organizzazione eventi e manifestazioni ed eventuale gestione delle aree pertinenziali), anche svolgere, previa intese con il Comune, attività diverse (merchandising, attività di memorabilia, ecc);
 7. il Contratto dovrà obbligatoriamente prevedere apposite penali per garantire il puntuale adempimento degli obblighi ivi statuiti;
 8. non dovranno risultare pendenze debitorie del soggetto affidatario nei confronti del Comune;
 9. dovrà essere specificamente disciplinata nel Contratto la possibilità per il Comune di Catania di attuare, nel corso della gestione, ampliamenti, lavori e migliorie delle strutture sportive affidate in concessione e, ove necessario, conseguente riformulazione degli accordi economici in essere;
 10. il concessionario dovrà corrispondere un canone di concessione annuo al Comune di Catania, secondo i criteri e le modalità dell'offerta migliorativa;
 11. il concessionario dovrà garantire la gestione complessiva dell'impianto sportivo secondo le indicazioni contenute nel Contratto;
 12. il concessionario dovrà intestarsi tutte le spese riferite alle utenze, previa separazione e voltura di tutti i relativi contatori esistenti e/o da realizzare e relativi alla parte sportiva oggetto della Concessione. Le utenze relative alle forniture di gas, acqua e luce elettrica andranno intestate all'affidatario, che si farà altresì carico degli oneri derivanti da eventuali volture. Ogni intervento di carattere di straordinarietà deve essere precedentemente autorizzato dagli Uffici competenti del Comune;
 13. garantire all'Amministrazione Comunale l'utilizzo gratuito degli impianti per un numero congruo di giornate annue per lo svolgimento di manifestazioni di particolare interesse pubblico, in periodi da concordare preventivamente, con oneri a carico della Amministrazione, inclusi quelli relativi all'eventuale ripristino della piena funzionalità dell'impianto;
 14. adottare sistemi e tecnologie di ecosostenibilità per il fabbisogno energetico della struttura sportiva e dei materiali utilizzati;
 15. provvedere con oneri del Concessionario all'omologazione annua della struttura nonché all'adeguamento degli impianti secondo le normative vigenti in materia e i dettami della FIGC e delle relative Leghe;
 16. gestire l'impianto in assoluta trasparenza ed imparzialità nei confronti di tutte le società/associazioni che ne faranno debita richiesta, nonché gestire lo stesso nell'interesse della cosa pubblica;
 17. prevedere nel Contratto la possibilità del concessionario di effettuare la trasformazione urbanistica di parte delle aree libere di pertinenza dell'impianto sportivo, per proporre attività complementari e coerenti a quella principale, nel rispetto delle ordinarie procedure di legge
 18. prevedere la definizione chiara degli standard di qualità ritenuti fondamentali, degli obiettivi e dei contenuti finalizzati alla conduzione, con particolare riferimento alla destinazione d'uso della

struttura e all'utilizzo della stessa, ovvero impianto polisportivo principalmente destinato alle attività della FIFA (calcio) e alle attività della IAAF (atletica leggera), fermo restando la salvaguardia e la garanzia dell'utilizzo dell'impianto per le gare ufficiali, le amichevoli e gli allenamenti alla squadra cittadina di calcio di più alto rango nei campionati organizzati dalla Federazione Italiana Gioco Calcio e dalle relative leghe;

Preso atto altresì,

- dei contenuti espressi con Deliberazione di G.M. n. 162 del 11/08/2022;

Visti,

- il Regolamento per la Concessione in Uso e in Gestione degli Impianti Sportivi Comunali;
- Il D.L.vo n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- lo Statuto Comunale;
- il parere in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa rilasciato dal Direttore della Direzione Politiche Comunitarie – Fondi Strutturali – Politiche Energetiche – Sport;
- il parere in ordine alla regolarità contabile del Sig. Ragioniere Generale;

Propone di deliberare

Richiamato quanto già esposto nel presente Atto e che qui si intende integralmente riportato,

Approvare, con il presente atto, l'esternalizzazione della conduzione, gestione ed uso a terzi dello Stadio Angelo Massimino, unitamente alle linee guida di gestione, quale "concessione di servizi" ai sensi dell'art. 3 comma 1, lett. vv del Codice degli Appalti (D.Lgs. n. 50/2016), affidando la stessa con procedura aperta nel rispetto delle previsioni di cui agli artt. 164 e seguenti del Codice stesso;

Dare mandato alla Direzione Politiche Comunitarie - Fondi Strutturali - Politiche Energetiche - Sport, Servizio Attuazione con fondi UE di progetti di riqualificazione urbana e transizione green – sport di redigere il piano economico finanziario, il piano di conduzione della struttura, lo schema di Contratto e il relativo bando finalizzato all'esternalizzazione della conduzione, gestione ed uso a terzi dello Stadio Angelo Massimino e di porre in essere tutti gli adempimenti consequenziali al presente atto affinché sia dato corso al procedimento di affidamento;

Dare atto, altresì, che non sussistono in capo ai firmatari del presente atto potenziali conflitti d'interesse;

Dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'articolo 12, 2° comma, della legge regionale n. 44/91, con voti unanimi e palesi;

Pubblicare il presente atto all'Albo Pretorio e sul sito web dell'Ente, sulla sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi del D.lgs. n.33/2013.

Il Direttore
F.to Dott. Ing. Fabio Finocchiaro

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Visto il documento istruttorio che precede ed acquisiti i pareri di legge, sottopone al Consiglio Comunale il conseguente atto deliberativo,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Esaminato il documento istruttorio che precede, a firma del Responsabile del Procedimento, redatto dal Direttore della Direzione Politiche Comunitarie e Fondi Strutturali - Politiche Energetiche - Sport, che assume a motivazione della presente deliberazione;

Riconosciuta la propria competenza a termine di quanto previsto dall'art. 42, comma 2 – lettera e), del T.U. Enti Locali di cui al decreto legislativo n°267 del 18/08/2000 e s.m. ed integrazioni;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il parere in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa rilasciato dal Direttore della Direzione Politiche Comunitarie – Fondi Strutturali – Politiche Energetiche – Sport;

Visto il parere in ordine alla regolarità contabile del Sig. Ragioniere Generale;

DELIBERA

Per quanto detto nella parte motiva del presente atto, che qui viene accolta integralmente:

Approvare, con il presente atto, l'esternalizzazione della conduzione, gestione ed uso a terzi dello Stadio Angelo Massimino, unitamente alle linee guida di gestione, quale "concessione di servizi" ai sensi dell'art. 3 comma 1, lett. vv del Codice degli Appalti (D.Lgs. n. 50/2016), affidando la stessa con procedura aperta nel rispetto delle previsioni di cui agli artt. 164 e seguenti del Codice stesso;

Dare mandato alla Direzione Politiche Comunitarie - Fondi Strutturali - Politiche Energetiche - Sport, Servizio Attuazione con fondi UE di progetti di riqualificazione urbana e transizione green – sport di redigere il piano economico finanziario, il piano di conduzione della struttura, lo schema di Contratto e il relativo bando finalizzato all'esternalizzazione della conduzione, gestione ed uso a terzi dello Stadio Angelo Massimino e di porre in essere tutti gli adempimenti consequenziali al presente atto affinché sia dato corso al procedimento di affidamento;

Dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva, ai sensi dell'articolo 12, 2° comma, della legge regionale n. 44/91, con voti unanimi e palesi;

Pubblicare il presente atto all'Albo Pretorio e sul sito web dell'Ente, sulla sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi del D.lgs. n.33/2013.

Dare atto ai sensi del Piano Triennale della Prevenzione, della Corruzione e della Trasparenza e Piano Antifrode 2022/2024, dell'inesistenza di conflitti d'interesse nella presente procedura.

OGGETTO: Esternalizzazione della conduzione, gestione ed uso a terzi dello Stadio Angelo Massimino.

<p>Ai sensi e per gli effetti della L.R. 11/12/1991, n. 48 e art. 12 L.R. 30/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica .</p> <p>Catania li</p> <p style="text-align: center;">Il Direttore Dott. Ing. Fabio Finocchiaro</p>	<p>Si dà atto che la presente proposta non comporta, né direttamente né indirettamente, oneri finanziari, né presenta alcuno degli aspetti contabili, finanziari e fiscali previsti dalle vigenti norme, per cui il parere della regolarità contabile non è necessario in quanto si risolverebbe in atto inutile.</p> <p>Catania li</p> <p style="text-align: center;">Il Direttore Dott. Ing. Fabio Finocchiaro</p>
<p>Ai sensi e per gli effetti della L.R. 11/12/1991, n. 48 e art. 12 L.R. 30/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.</p> <p>L'importo della spesa è di €. _____</p> <p>Va imputata al Cap. _____</p> <p>del bilancio 20_____</p> <p>Catania li</p> <p style="text-align: center;">IL RAGIONIERE GENERALE F.to Dott.ssa Clara Leonardi</p>	
<p>Si attesta la relativa copertura finanziaria ai sensi della L.R. 48/1991</p> <p style="text-align: center;">IL RAGIONIERE GENERALE</p>	
<p>Motivazione dell'eventuale parere contrario</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	
<p style="text-align: center;">Da dichiarare di immediata esecuzione</p>	

IL CONSIGLIO COMUNALE

esaminata la superiore proposta di deliberazione, sulla quale è stato reso favorevolmente il parere di regolarità tecnica e il parere di regolarità contabile, viene posta in votazione dal Presidente Giuseppe Castiglione, con votazione elettronica espressa in forma palese: Consiglieri presenti 16, (Bottino, Campisi, Castiglione, Curia, Giuffrida, Giusti, Grasso Giovanni, Grasso Orazio, Parisi, Penna, Pettinato, Rotella, Russo, Sangiorgio, Scuderi), votanti 15, favorevoli 15, contrari 0, astenuti 1 (Di Salvo Salvatore).

APPROVA

L'esito della votazione viene accertato e proclamato dal Presidente

<< Omissis >>

Redatto, letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to Dott. Giuseppe Castiglione

Il Segretario Generale
F.to Dott.ssa Rossana Manno

Il Consigliere Anziano
F.to Prof. Giovanni Grasso